



SOTSIAALKINDLUSTUSAMET

OÜ Fortuna
tiina.saage@gmail.com
Ranna pst 42, Tartu
51011, Tartu maakond

07.03.2024 nr 5.1-3/26985-11

ETTEKIRJUTUS

Ettekirjutuse tegemise aeg ja koht: 07.03.2024 Tallinn

Korraldusseaduse (KorS) § 28 lõike 1, majandustegevuse seadustiku üldosa seaduse (MSÜS) § 68 lõike 1 ning Sotsiaalkindlustusameti peadirektori 25.08.2023 käskkirja nr 120 alusel, arvestades menetluse käigus kogutud tõendeid ja välja selgitatud asjaolusid, teeb Sotsiaalkindlustusameti õiguse ja järelevalve osakonna järelevalve talituse järelevalve peaspetsialist Merlin Veinberg OÜle Fortuna (registrikood 11736388, Ranna pst 42, Tartu, 51011, Tartu maakond) ettekirjutuse järgmise kohustusega:

Resolutsioon:

Lõpetada tegevusloata majandustegevus (lapsehoiuteenuse osutamine) aadressil Suurkaar 56, Tartu linn kuni nimetatud tegevuskohas tegevusloa saamiseni.

Alus: Sotsiaalhoolekande seaduse (SHS) § 151 punkt 1, mille kohaselt peab lapsehoiuteenuse osutamisel olema teenuseosutajal tegevusluba. SHS § 154 punkt 3, mis sätestab sotsiaalteenuse osutaja tegevusloa kõrvaltingimusena tegutsemiseks lubatud tegevuskoha.

Tulenevalt MSÜS §st 29 on ettevõtja majandustegevuse teostamise käigus kohustatud võtma meetmeid majandustegevuse nõuete ning tegevusloa kõrvaltingimuste olemasolu korral ka nende täitmise tagamiseks ja majandustegevuse nõuetele või kõrvaltingimustele mittevastavuse viivitamatuks kõrvaldamiseks (ettevõtja hoolsuskohustus). Loakohustusega tegevusala puhul tuleb ettevõtjal tegevusloa kontrolliesemega seotud asjaolude või kõrvaltingimustega seotud asjaolude muutmise kavatsusest teatada tegevusloa andmiseks pädevale majandushaldusasutusele vähemalt 30 päeva enne kavandatavat muutmist (MSÜS § 30 lõige 1). Ettevõtjast sõltumata aset leidnud tegevusloa kontrolliesemega seotud asjaolude ja kõrvaltingimustega seotud asjaolude muutumisest tuleb ettevõtjal teatada tegevusloa andmiseks pädevale majandushaldusasutusele viivitamata, kuid hiljemalt viie tööpäeva jooksul (MSÜS § 30 lõige 2).

Täitmise tähtaeg: 11.03.2024

Sunniraha hoiatus: juhul, kui käesolev ettekirjutus on jäetud määratud tähtajaks täitmata, rakendab Sotsiaalkindlustusamet KorS § 28 lõike 2 alusel adreassaadi suhtes sunniraha 1500 eurot.

Kui ettekirjutuse adreassaat jätab ettekirjutuse määratud tähtajaks täitmata, tuleb sunniraha tasuda Rahandusministeeriumi arvelduskontole SEB Pank EE891010220034796011 või Swedbank

EE932200221023778606, maksekorralduse viitenumber on 2800048574 ja selgituses märkida sunniraha määranud asutuse nimi, ettekirjutuse number ja sõna "sunniraha".

Ettekirjutuse täitmisest või sunniraha tasumisest palume informeerida Sotsiaalkindlustusametit kirjalikult postiaadressil Paldiski mnt 80, 15092 Tallinn või digitaalselt allkirjastatud dokumendina elektronposti aadressil info@sotsiaalkindlustusamet.ee või merlin.veinberg@sotsiaalkindlustusamet.ee 10 päeva jooksul arvates ettekirjutuses määratud täitmise tähtajast.

Vabatahtlikult tähtajaks sunniraha tasumata jätmise puhul nõutakse sunniraha sisse asendustäitmise ja sunniraha seaduse § 15 lõike 1 kohaselt täitemenetluse seadustikus sätestatud korras nagu kohtuotsusest tulenev rahaline nõue. Seega lisandub sunnirahale selle vabatahtliku tähtaegse mittetasumise korral kohtutäituri tasu. Sunniraha tasumine ei võta aadressaadilt kohustust ettekirjutus täita ning täitmata kohustuste eest võib sunniraha rakendada korduvalt.

Vaidlustamisviide

Juhul kui haldusakti aadressaat leiab, et haldusaktiga või haldusmenetluse käigus on rikutud tema õigusi või piiratud tema vabadusi, on tal õigus esitada vaie Sotsiaalkindlustusametile või kaebus halduskohtule 30 päeva jooksul arvates päevast, millal vaide või kaebuse esitaja vaidlustatavast haldusaktist teada sai või oleks pidanud teada saama.

Menetluskäik ja põhjendused

Sotsiaalkindlustusamet algatas riikliku järelevalve OÜs Fortuna (registrikood 11736388, tegevusluba nr SLH000289) lapsehoiuteenuse osutamise üle 02.05.2023. Järelevalve teostamisel kontrolliti lapsehoiuteenuse osutamiste õiguspärasust ning ettevõtja hoolsuskohustuse (majandustegevusega seotud asjaolude muutumisest teatamise kohustus) täitmist.

Järelevalve tulemused on kirjeldatud järelevalve 22.06.2023 aktis nr 5.1-3/26985-1. Järeelkontroll OÜs Fortuna kavandati läbi viia 2023. aasta III kvartalis. Sotsiaalkindlustusamet algatas järeelkontroll 21.09.2023 ning 22.09.2023 teostas paikvaatluse. Sotsiaalkindlustusamet kontrollis järeelkontrolli raames SHS § 45³ lõike 2 punktis 2 ja lõikes 3, SHS § 45⁴ lõike 2 punktis 3, MSÜS §s 29 ja MSÜS § 30 lõikes 2 sätestatud nõuete täitmist. Järelevalve (järeelkontroll) tulemused on kirjeldatud 20.12.2023 aktis nr 5.1-3/26985-5. Järeelkontrollis tuvastati, et järelevalve 22.06.2023 aktis nr 5.1-3/26985-1 puudustena välja toodud rikkumised on jätkuvad, mistõttu Sotsiaalkindlustusamet tegi OÜle Fortuna 16.01.2024 ettekirjutuse nr 5.1-3/26985-9 kohustustega tagada, et kõigil lapsehoidjatena töötavatel isikutel on läbitud 16-tunnine esmaabikoolitus (kehtiv koolituse tõend) ning võtta kasutusele meetmed majandustegevuse nõuete ning tegevusloa kõrvaltingimuste täitmise tagamiseks ja mittevastavuse kõrvaldamiseks. Korrastada andmed MTRis nii, et vahetult teenust osutavate isikute vastavus nõuetele oleks kontrollitud ja nende andmed kantud MTRi. Ajakohastada teenust vahetult osutavate isikute nõuetele vastavuse teave ja dokumendid, seal hulgas lisada viimase 36 kuu jooksul läbitud 16-tunnise esmaabi koolituse tunnistus. Kustutada MTRist nende isikute andmed, kes teenust vahetult ei osuta ja/või on töölt lahkunud.

Sotsiaalkindlustusamet algatas 29.02.2024 ettekirjutuse täitmise kontrolli ning 29.02.2024 viis läbi paikvaatluse.

Lähtuvalt antud tegevusloast nr SLH000289 võib OÜ Fortuna lapsehoiuteenust osutada tegevuskohas Ranna pst 42, Tartu linn, maksimaalselt 26 lapsele.

Ettekirjutuse täitmise kontrolli käigus ilmnes, et lapsehoiuteenust osutati ka aadressil Suur kaar 56, Tartu linn. Lapsehoiuteenust osutatakse hoone I korrusel. Sotsiaalkindlustusamet teostas 29.02.2024 paikvaatluse aadressil Suur kaar 56, Tartu linn. Paikvaatluse käigus tuvastati, et nimetatud aadressil on sisustatud ruumid lapsehoiuteenuse osutamiseks, paikvaatluse ajal osutati teenust viiele lapsele ja tööl oli kaks lapsehoidjat.

Tulenevalt SHS § 151 punktist 1 on lapsehoiuteenuse osutamiseks nõutav tegevusluba. OÜ Fortuna tegevuskohas Suur kaar 56, Tartu linn majandustegevuseks tegevusluba puudub.

Tegevusluba on ettevõtjale adresseeritud haldusakt, milleta ettevõtja ei või majandustegevust alustada ning millega enne majandustegevuse alustamist tuvastatakse teatud majandustegevuse nõuete täitmine või määratakse kindlaks majandustegevuse teostamise tingimused. Loakohustuse ülesanne on võimaldada majandushaldusasutusel majandustegevuse üle eelnevalt sisulist järelevalvet teostada, st eesmärk on tagada enne majandustegevusega alustamist isiku sobivus ja majandustegevuse esemeline sobivus selleks, et kaitsta teisi õigushüvesid.

Isikulise loakohustuse puhul peavad enne majandustegevusega alustamist täidetud olema teatud isikuga seotud ehk subjektiivsed tingimused. Isikulisteks tingimusteks on eelkõige vajalikud erialateadmised, pädevus, asjatundlikkus, kvalifikatsioon või muu hariduse või kutseoskuse olemasolu (sh töötajatel) ja teised isiksuseomadused ning isikuga seotud suhted majandustegevuse teostamisel. Isikulisi majandustegevuse nõudeid peab täitma, kui oht lähtub konkreetsest isikust. Esemelise loakohustuse puhul peavad olema täidetud teatud majandustegevuse esemelised ehk objektiivsed tingimused, eriti majandustegevuse teostamisega seotud ehituslikud ja tehnilised eeldused (hooned, ruumid) ning muud nõuded, mis ei ole isikulisteks nõueteks (nt tegevuskoha või teenuse nõuetele vastavus). Esemelise tegevusloa ülesanne on vältida mis tahes ohtusid ning koormavaid asjaolusid, mis lähtuvad konkreetsest majandustegevusega seotud objektist.

Tegevusloa taotlemise nõue lapsehoiuteenuse osutamiseks kehtestati selleks, et tagada teenuse ühtlane kvaliteet ja teave teenuseosutajate kohta.

Järelevalvemenetluses kogutud tõenditest nähtub, et teenuseosutaja osutab lapsehoiuteenust kohas, mis ei ole tegevusloaga tegutsemiseks lubatud tegevuskoht. Teenuseosutaja on nii 03.01.2024 kui ka 28.02.2024 esitanud taotluse tegevuskoha lisamiseks, kuid nii 05.01.2024 kui ka 29.02.2024 on SKA taotluse tagastatud puuduste kõrvaldamiseks ning andnud puuduste kõrvaldamiseks tähtaja. Tagastatud taotluselt nähtub, et maksimaalseks kohtade arvuks soovitakse 19. Taotlusele lisatud Terviseameti 05.01.2024 nr 12.5-7/24/6499-2 (Sotsiaalasutuse objekti vastavuse kontrollakt, OÜ Forsitis) ilmneb, et põranda pindala vastab kohtade arvule 16. Lisatud on Päästeameti haldusmenetluse paikvaatluse protokoll nr 7.2-6-2024-5, kuid puudub Päästeameti kinnitus, et teenuse osutamise koht vastab tuleohutusnõuetele. Teenuseosutaja on 04.03.2024 esitanud taotlusele lisanud täiendavalt Terviseameti 19.01.2024 nr 12.5-7/24/6499-3 (Sotsiaalasutuse terviseohutuse hinnang, OÜ Forsitis), milles on välja toodud, et lubatud kohtade arv teenuse osutamise kohas on 16. Päästeameti 18.01.2024 tuleohutusealases hinnangus nr 7.2-2.2/8208-2 on välja toodud, et teenust soovitakse osutada 17 lapsele. Kuna OÜ Fortuna ei kõrvaldanud tähtajaks puuduseid, jättis SKA MTRis tegevusloa taotluse lahendamata ning tegi selle kohta 05.03.2024 otsuse nr 20240305-694979.

SHS §s 153 on sätestatud sotsiaalteenuse osutaja tegevusloa kontrolliese ning nimetatud paragrahvi kohaselt peab teenus, mida kavatakse osutama hakata ning lapsehoidja (teenust vahetult osutav isik) vastama SHSis ja selle alusel teenusele, teenuseosutajale ja teenust vahetult osutavale isikule kehtestatud nõuetele, teenuse osutamise koht peab vastama rahvatervise seaduse alusel kehtestatud tervisekaitsenõuetele ja tuleohutusnõuetele. SHS §s154 on sätestatud sotsiaalteenuse osutaja tegevusloa kõrvaltingimusena maksimaalne isikute arv, kellele on lubatud samal ajal teenust osutada ning tegutsemiseks lubatud tegevuskoht.

Lapsehoiuteenuste sihtgrupiks on eelkooliealised lapsed ja puuetega lapsed, kelle puhul on kõrgendatud risk nii psühholoogilise kui füüsilise kahju tekkimiseks ebakvaliteetse teenuse kasutamisel. Eeltoodud nõuete eesmärk on tagada lapsehoiuteenusel viibivate laste turvalisus ja heaolu.

MSÜS § 29 kohaselt on ettevõtja majandustegevuse teostamise käigus kohustatud võtma meetmeid majandustegevuse nõuete ning tegevusloa kõrvaltingimuste olemasolu korral ka nende täitmise tagamiseks ja majandustegevuse nõuetele või kõrvaltingimustele mittevastavuse viivitamatuks kõrvaldamiseks (ettevõtja hoolsuskohustus). Tulenevalt MSÜS § 30 lõikest 1 peab

ettevõtja loakohustusega tegevusala puhul tegevusloa kontrolliesemega seotud asjaolude või kõrvaltingimustega seotud asjaolude muutmise kavatsusest teatama tegevusloa andmiseks pädevale majandushaldusasutusele vähemalt 30 päeva enne kavandatavat muutmist (majandustegevuse muutmise kavatsuse teade).

Võttes arvesse tuvastatud asjaolusid ning asjaolu, et lapsehoiuteenust osutatakse kohas, mis ei ole tegevusloal lubatud tegevuskohana märgitud, mistõttu ei ole lubatud aadressil Suur kaar 56, Tartu linn lapsehoiuteenust osutada, on ettekirjutuse ja sunniraha hoiatuse tegemine põhjendatud.

Vastavalt haldusmenetluse seaduse § 40 lõikele 1 peab haldusorgan enne haldusakti andmist andma menetlusosalisele võimaluse esitada asja kohta oma arvamus ja vastuväited. Sama paragrahvi lõikest 3 tulenevalt võib haldusmenetluse läbi viia menetlusosalise arvamust ja vastuväiteid ära kuulamata, kui viivitusest tuleneva kahju ärahoidmiseks või avalike huvide kaitseks on vaja viivitamatult tegutseda.

Majandustegevuse alustamist ilma tegevusloata loetakse oluliseks või kõrgendatuks ohuks.

(allkirjastatud digitaalselt)
Merlin Veinberg
järelevalve peaspetsialist